INFORMATIVO TÉCNICO Nº 32/2020-CONOF/CD

COMPARATIVO ENTRE PLOA 2020 E 2021 DAS DESPESAS PROGRAMADAS PARA O MEC

O presente trabalho compara os dados das despesas orçamentárias constantes dos projetos de lei orçamentária – PLOA para os exercícios financeiros de 2021 e 2020[1], no âmbito do Ministério da Educação - MEC (órgão 26). Não é mostrada a programação destinada ao Fundo de Financiamento ao Estudante do Ensino Superior - FIES (órgão 74), exceto na tabela 1.

A tabela 1 mostra os dados orçamentários do MEC e FIES no PLOA 2020 e 2021. Os montantes incluem os valores programados para o MEC no órgão 26 e para o FIES no órgão 74 (Unidade Orçamentária 74.902), bem como suas despesas programadas no órgão 93 - Programações Condicionadas à Aprovação Legislativa prevista no inciso III do art. 167 da Constituição.

TABELA 1

MEC e FIES - PLOA 2021 X 2020

Em R$ milhão

ÓRGÃO	PLOA 2020			PLOA 2021			PLOA 2021 - 2020
	Direto no órgão 26 e 74[1]	Condicionada (órgão 93)[2]	Total	Direto no órgão 26 e 74[1]	Condicionada (órgão 93)[2]	Total	
MEC	102.269,3	15.962,7	**118.232,0**	73.520,4	48.536,4	**122.056,8**	3.824,8
FIES	9.897,3	369,9	**10.267,2**	9.601,1	325,6	**9.926,7**	(340,5)
TOTAL	**112.166,6**	**16.332,6**	**128.499,2**	**83.121,5**	**48.862,0**	**131.983,5**	**3.484,3**

Elaboração CONOF/CD. Fonte: PLOA e SIOP

[1] Órgão 26000 - Ministério da Educação e órgão 74 - FIES(UO 74902)_ Rec.Sob.Superv.MEC

[2] Órgão 93000 - Programações Condicionadas à Aprovação Legislativa prevista no inciso III do art. 167 da Constituição

Observa-se na comparação entre as propostas orçamentárias de 2021 e 2020, de acordo com a tabela 1, que os recursos para o FIES diminuíram R$ 0,3 bilhão (- 3,3%) enquanto os do MEC aumentaram R$ 3,8 bilhões (+ 3,2%)

A tabela 2 exibe os dados por grupo de unidades orçamentárias do MEC (os valores incluem o montante programado nos órgãos 26 e 93). Do total de recursos do órgão para 2021, 42,6% estão programados para as Instituições Federais de Ensino Superior – IFES, grupo que engloba as 69 universidades federais; 25,2%, para o FNDE, unidade responsável pela educação básica; 14,2%, para os 38 Institutos Federais de Educação Profissional e Tecnológica e os 2 Cefets. Os hospitais universitários e Ebserh, juntos, representam 10,3% do montante de recursos do MEC. O FNDE foi a unidade que apresentou maior

[1] Os dados do PLOA 2020 se referem aos encaminhados pela mensagem modificativa.

acréscimo na comparação entre as propostas de 2020 e 2021 (R$ 2,7 bilhões), enquanto a Administração Direta do MEC sofreu a maior redução (R$ 1,1 bilhão).

TABELA 2

MEC (órgão 26+93) **- Por Grupo de Unidades Orçamentárias - PLOA 2021 X 2020**

Orçamento Fiscal e da Seguridade Social (R$ milhões)

Grupo de Unidades Orçamentárias	UO (Qtde.) PLOA 2021	PLOA 2020	PLOA 2021	Variação PLOA 2021 - 2020
Instituições Federais de Ensino Superior [1]	69	51.314,9	51.964,5	649,6
FNDE	1	28.059,4	30.740,3	2.680,9
IFETs (38 Institutos Federais e 2 Cefets)	40	16.967,9	17.291,8	323,9
MEC - Administração Direta	1	4.888,8	3.820,3	-1.068,5
Hospitais Universitários	36	5.764,1	5.872,9	108,8
EBSERH	1	5.861,2	6.716,3	855,1
CAPES	1	3.071,9	3.039,2	-32,7
INEP	1	1.200,4	1.514,3	313,9
Colégio Pedro II	1	718,1	721,4	3,2
Instituto Nac.de Educ.de Surdos	1	149,5	145,8	-3,7
Fundação Joaquim Nabuco	1	139,9	135,6	-4,3
Instituto Benjamin Constant	1	95,9	94,5	-1,4
TOTAL	**154**	**118.232,0**	**122.056,8**	**3.824,8**

Elaboração CONOF/CD. Fonte: PLOA e SIOP

[1] Universidades Federais

As despesas por subfunção programadas para o MEC (sem incluir o Fies) encontram-se na tabela 3. Nota-se que nessa classificação houve redução de R$ 0,9 bilhão (-2,5%) para o ensino superior. Contudo, não há variação, se considerar o grupo de subfunções típicas de ensino superior, o qual inclui a subfunção 302 – Assistência Hospitalar e Ambulatorial, que contempla os Hospitais Universitários. Para a subfunção de educação profissional há uma pequena variação entre a proposta atual e a anterior (-1,7%). Já para o grupo de subfunções típicas de educação básica observa-se ampliação de recursos de R$ 2,9 bilhões (+10,1%) do PLOA 2020 para 2021. Entretanto, o acréscimo verificado ocorre devido à elevação dos recursos da Complementação da União do Fundeb (alocados na Subfunção 847 – Transferências para a Educação Básica) que contam com mais R$ 3,1 bilhões no PLOA 2021 em relação ao PLOA 2020 [2].

[2] Os dados da Complementação da União ao Fundeb são mostrados na Tabela 7 deste Informativo.

TABELA 3

MEC (órgão 26 e 93) - DESPESAS POR SUBFUNÇÃO - PLOA 2021 x 2020

Em R$ milhão

SUBFUNÇÃO	PLOA 2020	PLOA 2021	Variação %
Típicas de Ensino Superior	**43.938,1**	**43.949,2**	**0,0%**
364 - Ensino Superior	34.244,8	33.394,2	-2,5%
302 - Assistência Hospitalar e Ambulatorial	9.693,3	10.555,0	8,9%
Típicas de Educação Básica	**29.036,4**	**31.977,4**	**10,1%**
847 - Transferências para a Educação Básica	18.351,3	21.536,7	17,4%
368 - Educação Básica	6.425,4	6.052,0	-5,8%
306 - Alimentação e Nutrição	4.154,7	4.059,6	-2,3%
365 - Educação Infantil	80,0	276,7	245,9%
367 - Educação Especial	0,0	41,9	-
366 - Educação de Jovens e Adultos	25,0	10,5	-58,0%
Típicas de Educação Profissional e Tecnológica	**12.918,9**	**12.703,9**	**-1,7%**
363 - Ensino Profissional	12.918,9	12.703,9	-1,7%
Demais Subfunções	**32.338,7**	**33.426,3**	**3,4%**
272 - Previdência do Regime Estatutário	16.993,2	17.558,3	3,3%
846 - Outros Encargos Especiais	7.915,3	9.159,2	15,7%
301 - Atenção Básica	701,3	3.101,9	342,3%
999 - Reserva de Contingência	1.682,9	1.712,8	1,8%
122 - Administração Geral	1.904,5	1.122,9	-41,0%
573 - Difusão do Conhecimento Científico e Tecnológico	352,0	394,6	12,1%
571 - Desenvolvimento Científico	239,4	301,5	26,0%
128 - Formação de Recursos Humanos	89,2	58,4	-34,6%
131 - Comunicação Social	21,7	16,8	-22,6%
331 - Proteção e Benefícios ao Trabalhador	2.439,2	0,0	-100,0%
TOTAL	**118.232,0**	**122.056,8**	**3,2%**

Elaboração: SONOF/CD. Fonte: PLOA e SIOP

A tabela 4 apresenta os programas orçamentários, no âmbito do Ministério da Educação (órgão 26 e 93). Verifica-se que em 2020, constava apenas um programa temático voltado à educação básica (programa 5011). Para 2021, os recursos desse programa foram desmembrados também para o programa 6015 – Educação Infantil e 6016 – Educação Especial. Nesse contexto, os recursos para os programas temáticos voltados à educação básica eram da ordem de R$ 11,4 bilhões no PLOA 2020 e diminuíram para R$ 10,9 bilhões no PLOA 2021, ou seja, redução de R$ 0,5 bilhão no cotejo entre a proposta atual e a anterior.

Os recursos do programa de gestão e manutenção cresceram R$ 5,7 bilhões[3] do PLOA 2020 para 2021, enquanto os programas temáticos encolheram R$ 1,8 bilhão.

TABELA 4

MEC - Por Programa Orçamentário (órgão 26 e 93) - PLOA 2021 X 2020

Em R$ milhões

PROGRAMA	PLOA 2020	PLOA 2021	Variação %
PROGRAMAS DE GESTÃO	**89.513,1**	**95.199,6**	**6,4%**
0032 - Programa de Gestão e Manutenção do Poder Executivo	89.513,1	95.199,6	6,4%
PROGRAMAS TEMÁTICO/FINALÍSTICOS	**26.012,8**	**24.195,6**	**-7,0%**
5011 - Educação Básica de Qualidade	11.365,9	10.574,7	-7,0%
5012 - Educação Profissional e Tecnológica	2.844,6	2.248,3	-21,0%
5013 - Educação Superior - Graduação, Pós-Graduação, Ensino, Pesquisa e Extensão	10.849,0	9.784,6	-9,8%
5014 - Estatísticas e Avaliações Educacionais	953,3	1.269,3	33,2%
6015 - Educação Infantil	0,0	276,7	-
6016 - Educação Especial	0,0	41,9	-
OPERAÇÕES ESPECIAIS	**1.023,1**	**948,9**	**-7,3%**
0901 - Operações Especiais: Cumprimento de Sentenças Judiciais	1.010,1	936,6	-7,3%
0909 - Operações Especiais: Outros Encargos Especiais	2,9	3,1	5,9%
0910 - Operações Especiais: Gestão da Participação em Organismos e Entidades Nacionais e Internacionais	10,1	9,1	-9,6%
RESERVA DE CONTINGÊNCIA	**1.682,9**	**1.712,8**	**1,8%**
0999 - Reserva de Contingência	1.682,9	1.712,8	1,8%
TOTAL	**118.232,0**	**122.056,8**	**3,2%**

Elaboração: Conof/Cd. Fonte: PLOA e Siop

Na tabela 5, no cotejo entre as propostas de 2020 e 2021, observa-se elevação nas despesas com Pessoal e Encargos Sociais (+R$ 3,0 bilhões), nas despesas de custeio (+R$ 0,8 bilhão) e em investimentos (+R$ 0,2 bilhão). As despesas condicionadas (órgão 93) aumentaram R$ 32,6 bilhões de 2020 para

[3] Parte desse crescimento se refere ao aumento da Complementação da União ao Fundeb (+R$3,1 bilhões no PLOA 2021 em relação ao PLOA 2020).

2021 e estão programadas em gnd 1 (R$ 28,4 bilhões no PLOA 2021) e em gnd 3 (R$ 20,2 bilhões no PLOA 2021).

TABELA 5

MEC - PLOA 2021 X 2020 (Órgãos 26 e 93) - Por GND/Órgão

Em R$ milhões

GND	Órgão	PLOA 2020	PLOA 2021
1- Pessoal e Encargos Sociais	26000 - Ministério da Educação	60.721,7	45.559,1
	93000 - Programações Condicionadas à Aprovação Legislativa prevista no inciso III do art. 167 da Constituição	10.173,6	28.366,9
	1- Pessoal e Encargos Sociais Total	**70.895,3**	**73.926,0**
3- Outras Despesas Correntes	26000 - Ministério da Educação	39.412,6	25.802,7
	93000 - Programações Condicionadas à Aprovação Legislativa prevista no inciso III do art. 167 da Constituição	5.789,1	20.169,5
	3- Outras Despesas Correntes Total	**45.201,7**	**45.972,2**
4- Investimentos	26000 - Ministério da Educação	1.957,1	2.150,3
	4- Investimentos Total	**1.957,1**	**2.150,3**
5- Inversões Financeiras	26000 - Ministério da Educação	177,9	8,4
	5- Inversões Financeiras Total	**177,9**	**8,4**
9- Reserva de Contingência	26000 - Ministério da Educação	0,0	0,0
	9- Reserva de Contingência Total	**0,0**	**0,0**
	Total Geral	**118.232,0**	**122.056,8**
	Total órgão 26	**102.269,3**	**73.520,4**
	Total órgão 93	**15.962,7**	**48.536,4**

Elaboração: Conof/CD. Fonte: PLOA e Siop

A tabela 6 mostra que, na comparação entre as propostas de 2020 e 2021, houve crescimento das despesas primárias obrigatórias (+R$ 4,3 bilhões)[4] e das financeiras (+R$ 1,4 bilhão)[5]. Já as despesas primárias discricionárias diminuíram R$ 1,9 bilhão.

TABELA 6

MEC (Órgão 26 + 93) - Por Resultado Primário - PLOA 2021 x 2020

Em R$ milhões

Resultado Primário (RP)	PLOA 2020	PLOA 2021	Variação %
0- Financeira	7.147,2	8.585,0	20,1%
1- Primária obrigatória	90.654,0	94.961,6	4,8%
2- Primária discricionária	20.430,7	18.510,3	-9,4%
TOTAL	**118.232,0**	**122.056,8**	**3,2%**

Elaboração Conof/Cd. Fonte PLOA e SIOP

Os recursos da complementação da União ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação –FUNDEB no PLOA 2020 e 2021 são apresentados na tabela 7.

[4] Principais despesas obrigatórias: Pagamento de Pessoal Ativo, Aposentadorias e Pensões, Complementação da União ao Fundeb, Reserva de Contingência Fiscal Primária, Alimentação Escolar entre outras.

[5] São gastos com Contribuição para a Previdência e Reserva de Contingência Financeira

No PLOA 2021, 73,4% (R$ 14,4 bilhões) dos recursos da mencionada complementação estão no órgão "93000 – Programações Condicionadas à Aprovação Legislativa prevista no inciso III do art. 167 da Constituição" (Regra de Ouro), e os demais 26,6% (R$ 5,2 bilhões) estão alocados no órgão 26000 – MEC.

TABELA 7

Complementação da União ao Fundeb - PLOA 2021 X 2020

Em R$ milhões

Ação Orçamentária	Unidade Orçamentária	PLOA 2020	PLOA 2021
00SB - Complementação da União ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação - Novo FUNDEB	26298 - Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação		5.213,0
	93268 - Recursos do Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação (26298)		14.391,3
0E36 - Complementação da União ao Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação - FUNDEB [1]	26298 - Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação	16.462,1	0,0
TOTAL		**16.462,1**	**19.604,4**

Elaboração Conof/CD. Fonte: PLOA e SIOP

[1] Para a ação 0E36 foram programados no PLOA 2021 R$ 10 mil. Como a tabela está em R$ milhões, o valor aparece como zero.

Para o exercício de 2021, nos termos da redação dada pela Emenda Constitucional - EC nº 108/2020 ao art. 60, inciso I, do Ato das Disposições Constitucionais Transitórias - ADCT, a União deve alocar ao Fundeb, a título de complementação, no mínimo o equivalente a 12% do total de recursos que compõem o fundo [6]. A maior parte desses recursos - dez pontos percentuais (R$ 16,3 bilhões) - será transferida, em 2021, às unidades da federação, sempre que o valor anual por aluno (VAAF) não alcançar o mínimo definido nacionalmente[7]. Os demais dois pontos percentuais (R$ 3,3 bilhões) destinam-se a cada rede pública de ensino municipal, estadual ou distrital, sempre que o valor por aluno anual total (VAAT) não alcançar o mínimo definido nacionalmente [8] [9].

Brasília, 23 de setembro de 2020.

Marcos R.R. Mendlovitz
Consultor de Orçamento

[6] De acordo com as Informações Complementares ao PLOA 2021, as receitas estimadas para o Fundeb, antes da complementação da União, totalizam R$ 163,4 bilhões. Desse modo, 12% da Complementação representam R$ 19,6 bilhões.

[7] Constituição Federal, art. 212-A, inciso V, *alínea a*.

[8] ADCT, art. 60, §1º, inciso I (redação dada pela EC 108/2020).

[9] A complementação da parcela de que trata o inciso V, *alínea c*, do caput do art. 212-A da Constituição, somente ocorrerá a partir de 2023.